



**МИНИСТЕРСТВО
РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

30 января 2014 г.

№ 257

Экз. № _____

г. Ульяновск

**Об утверждении Методических рекомендаций
по составлению перечня правовых актов, содержащих обязательные
требования, соблюдение которых оценивается при проведении
мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного
контроля (надзора)**

В целях внедрения в контрольно-надзорную деятельность перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора) указанными органами:

Утвердить прилагаемые Методические рекомендации по составлению перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора).

Министр

А.Х.Хакимов

УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением Министерства
развития конкуренции и
экономики Ульяновской области
от 20 января 2017 г. № 25-р

Методические рекомендации по составлению перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора)

1. Общие положения

1.1. Настоящие Методические рекомендации разработаны с целью оказания методической помощи по организации работы исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) (далее – региональные органы контроля (надзора)), по составлению перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора) указанными органами (далее – Перечень актов, содержащих обязательные требования) и носят рекомендательный характер.

1.2. Для целей настоящих Методических рекомендаций используются следующие понятия:

обязательные требования – требования к деятельности хозяйствующих субъектов, используемым ими производственным объектам, к их персоналу, а также к производимой и (или) реализуемой хозяйствующими субъектами продукции (выполняемым работам, предоставляемым услугам), имеющие обязательный характер и установленные международными договорами Российской Федерации, актами органов Евразийского экономического союза, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами и нормативными документами органов государственной власти СССР и РСФСР, законами и иными нормативными правовыми актами Ульяновской области, а также в отдельных случаях иными нормативными документами;

нормативные документы – документы, принятые федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти СССР и РСФСР в соответствии с ранее действующим регулированием, не являющиеся нормативными правовыми актами и применяющиеся в качестве обязательных к деятельности хозяйствующих субъектов до момента урегулирования соответствующих отношений нормативными правовыми актами, принятыми в

соответствии с актуальными положениями законодательства Российской Федерации (например, до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов – нормативные документы, устанавливающие требования к продукции и процессам (ГОСТы, СНИПы, Своды правил и т.д.);

обязательные требования технического характера – обязательные требования, регламентирующие производственные процессы хозяйствующих субъектов, эксплуатацию их производственных объектов, а также производимую и (или) реализуемую хозяйствующими субъектами продукцию, в том числе, обязательные требования в сфере технического регулирования, в сфере охраны труда, в сфере ветеринарии, в сфере карантина растений, в сфере природопользования, в сфере промышленной безопасности, в области использования атомной энергии, в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия и в иных системах нормирования, устанавливаемые в целях обеспечения безопасности указанных процессов, объектов и продукции;

хозяйствующие субъекты – юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную приносящую доход деятельность в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации, лицензии или в силу членства в саморегулируемой организации, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление государственного контроля (надзора), физические лица, обратившиеся в уполномоченный государственный орган с заявлением о присвоении одного из вышеуказанных статусов, а также государственные органы и органы местного самоуправления при осуществлении ими вне рамок своих властных полномочий обычной хозяйственной деятельности (в части соблюдения обязательных требований, предъявляемых к организациям независимо от их ведомственной принадлежности).

1.3. Перечень актов, содержащих обязательные требования, рекомендуется разрабатывать по отношению к отдельному виду государственного контроля (надзора).

1.4. При осуществлении региональным органом контроля (надзора) нескольких видов государственного контроля (надзора) рекомендуется разрабатывать самостоятельные перечни актов, содержащие обязательные требования, по отношению к каждому виду государственного контроля (надзора), полномочиями на осуществление которых наделен такой орган.

Разработка Перечня актов, содержащих обязательные требования, осуществляется с учётом требований законодательства Российской Федерации в области защиты государственной тайны и иной информации ограниченного доступа.

1.5. Разработка Перечня актов, содержащих обязательные требования, осуществляется в следующих целях:

актуализация информации о действующих и применяемых региональным органом контроля (надзора) при проведении мероприятий по контролю обязательных требованиях;

обеспечение доступности информации об обязательных требованиях для хозяйствующих субъектов, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору).

1.6. При разработке и последующем применении Перечня актов, содержащих обязательные требования, рекомендуется придерживаться следующих принципов:

обеспечение формирования исчерпывающего Перечня актов, содержащих обязательные требования;

обеспечение фактического применения Перечня актов, содержащих обязательные требования при планировании и проведении мероприятий по контролю;

обеспечение актуальности Перечня актов, содержащих обязательные требования, после его разработки и утверждения посредством своевременного внесения в него изменений и дополнений в связи с вновь выявленными обязательными требованиями или изменениями нормативного правового регулирования;

обеспечение доступности Перечня актов, содержащих обязательные требования, в том числе посредством его размещения на официальном сайте регионального органа контроля (надзора).

1.7. Перечень актов, содержащих обязательные требования, рекомендуется утверждать правовым актом соответствующего регионального органа контроля (надзора) с учётом настоящих Методических рекомендаций.

2. Содержание Перечня актов, содержащих обязательные требования

2.1. В Перечень актов, содержащих обязательные требования, рекомендуется включать любые акты, которыми устанавливаются обязательные требования, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного контроля (надзора), в том числе:

международные договоры Российской Федерации акты органов Евразийского экономического союза;

федеральные законы;

указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации;

нормативные правовые акты и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти;

нормативные правовые акты и нормативные документы органов государственной власти СССР и РСФСР;

Законы и иные нормативные правовые акты Ульяновской области;

документы по стандартизации, документы, разработанные гражданами и организациями, в том числе учредительные документы организаций, если обязанность соблюдать положения указанных документов предусмотрена законодательством Российской Федерации, применительно к определенным видам государственного контроля (надзора).

2.2. В Перечень актов, содержащих обязательные требования, рекомендуется включать акты, содержащие обязательные требования, касающиеся соблюдения различных административно-правовых и разрешительных режимов, а также акты, содержащие обязательные требования технического характера.

2.3. В Перечень актов, содержащих обязательные требования, рекомендуется включать все акты, в которых определены обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю соответствующим региональным органом контроля (надзора), в том числе акты, утверждённые иными органами власти.

2.4. Если в акт, подлежащий включению в Перечень актов, содержащих обязательные требования, включены обязательные требования, составляющие предмет проверки при осуществлении различных видов государственного контроля (надзора), то в отношении такого акта рекомендуется указывать ссылки на внутренние структурные единицы акта, которыми устанавливаются обязательные требования по соответствующему виду государственного контроля (надзора).

2.5. Региональным органам контроля (надзора) при разработке Перечня актов, содержащих обязательные требования, по отношению к видам государственного контроля (надзора), осуществляемых одновременно как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации, в части применяемых ими нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов, действующих на федеральном уровне, рекомендуется основываться на перечнях актов, содержащих обязательные требования, утвержденных федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление таких же видов государственного контроля (надзора) (при наличии утверждённых ими перечней).

2.6. Выявленные акты, содержащие обязательные требования, рекомендуется формировать в перечень по форме согласно приложению к настоящим Методическим рекомендациям и в соответствии со следующей структурой:

Раздел I «Международные договоры Российской Федерации и акты органов Евразийского экономического союза»;

Раздел II «Федеральные законы»;

Раздел III «Указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации»;

Раздел IV «Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти» (подраздел 1) и «Нормативные документы федеральных органов исполнительной власти» (подраздел 2);

Раздел V «Нормативные правовые акты органов государственной власти СССР и РСФСР» (подраздел 1) и «Нормативные документы органов государственной власти СССР и РСФСР» (подраздел 2);

Раздел VI «Законы и иные нормативные правовые акты Ульяновской области»;

Раздел VII «Иные нормативные документы, в том числе принятые органами и организациями СССР и РСФСР, обязательность соблюдения которых установлена законодательством Российской Федерации», в том числе документы методического и разъясняющего характера, если положения таких документов до такой степени уточняют содержание применяемых обязательных требований, установленных актами большей юридической силы, что приобретают самостоятельное правовое значение, акты федеральных органов исполнительной власти, содержащие разъяснения законодательства и обладающие нормативными свойствами.

2.7. Разделы и подразделы рекомендуется делить на дополнительные структурные единицы в целях необходимости учёта специфики отдельных направлений осуществления вида государственного контроля (надзора) и (или) специфики отдельных объектов государственного контроля (надзора)).

2.8. В отношении каждого включаемого в перечень акта, содержащего обязательные требования, рекомендуется приводить краткое описание круга лиц и (или) перечня производственных объектов, в отношении которых устанавливаются соответствующие обязательные требования.

2.9. В случае если один и тот же вид государственного контроля (надзора) осуществляется одновременно несколькими органами государственного контроля (надзора) после разработки одним из таких органов Перечня актов, содержащих обязательные требования, рекомендуется направлять проект Перечня иным органам государственного контроля (надзора), осуществляющим такой вид государственного контроля (надзора) для подготовки отзыва в течении 10 рабочих дней.

2.10. При утверждении Перечня актов, содержащих обязательные требования, региональными органами государственного контроля (надзора) в отношении видов государственного контроля (надзора), осуществляемых такими органами в рамках исполнения полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления субъектам Российской Федерации, рекомендуется согласовывать утверждаемые перечни с федеральными органами исполнительной власти, ответственными за организацию и осуществление контроля, мониторинга эффективности и качества осуществления переданных полномочий.

3. Размещение Перечня актов, содержащих обязательные требования, на официальном сайте регионального органа контроля (надзора)

3.1. Утверждённый Перечень актов, содержащих обязательные требования, размещается на официальном сайте регионального органа контроля (надзора) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт).

3.2. При размещении Перечня актов, содержащих обязательные требования, на сайте рекомендуется придерживаться следующих требований:

1) на сайте следует создать специальную страницу, которая должна иметь собственное наименование «Перечень обязательных требований»;

2) на главной странице сайта, а также на страницах сайта, посвященных вопросам осуществления государственного контроля (надзора) должны располагаться гиперссылки, обеспечивающие доступ на специальную страницу с названием «Перечень обязательных требований»;

3) на специальной странице сайта «Перечень обязательных требований» должны быть доступны перечни актов, содержащих обязательные требования, по отношению ко всем видам государственного контроля (надзора), которые осуществляет региональный орган контроля (надзора);

4) перечни актов, содержащих обязательные требования, размещаются для просмотра в формате html, а также в форматах, доступных для скачивания и пригодных для обработки в текстовых редакторах;

5) в открывающихся перечнях актов, содержащих обязательные требования, наименования актов должны содержать гиперссылки на полные тексты актов, которые включены в перечень. Данная рекомендация может быть учтена посредством перенаправления пользователя сайта к тексту соответствующего акта, размещенного на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru). В случае, если обязательные требования устанавливаются незначительной частью акта, включенного в Перечень актов, содержащих обязательные требования, допускается обеспечивать доступ к содержанию проверяемых требований путем размещения выписок из соответствующих актов;

6) при включении в Перечни актов, содержащих обязательные требования, значительного количества таких актов, на специальной странице сайта «Перечень обязательных требований» должны иметься поисковые средства, позволяющие проводить контекстный поиск актов, содержащих обязательные требования, и их содержания, а также поиск по реквизитам и наименованиям лиц и производственных объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования.

4. Ведение Перечня актов, содержащих обязательные требования, и поддержание его в актуальном состоянии

4.1. Региональным органам контроля (надзора) рекомендуется осуществлять следующие мероприятия по ведению утвержденного Перечня актов, содержащих обязательные требования:

1) проведение мониторинга и обобщение практики фактического применения Перечня актов, содержащих обязательные требования, региональным органом контроля (надзора) и его должностными лицами при планировании и проведении мероприятий по контролю;

2) обеспечение размещения на сайте Перечня актов, содержащих обязательные требования, и поддержание его в актуальном состоянии, а также обеспечение размещения на официальном сайте информационных материалов и разъяснений, связанных с применением Перечня актов, содержащих обязательные требования;

3) проведение мониторинга изменений и признания утратившими силу актов, включенных в Перечень актов, содержащих обязательные требования;

4) подготовка предложений о внесении изменений в Перечень актов, содержащих обязательные требования, в том числе в связи с принятием или выявлением новых актов, устанавливающих обязательные требования;

5) разработка предложений о необходимости отмены отдельных актов, содержащих обязательные требования или о необходимости их актуализации.

4.2. На официальном сайте регионального органа контроля (надзора) при наличии технической возможности рекомендуется предусматривать специальный сервис по автоматическому уведомлению зарегистрированных пользователей сайта (при наличии такой функции) о внесении изменений в Перечень актов, содержащих обязательные требования, а также возможность подписки пользователей сайта на иные информационные рассылки регионального органа контроля (надзора), относящиеся к вопросу применения и толкования таким органом обязательных требований, применяемых им при проведении мероприятий по контролю (подписка на информационные письма регионального органа контроля (надзора)).

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Методическим рекомендациям

Рекомендуемая форма перечня актов,
содержащих обязательные требования,
соблюдение которых оценивается при
проведении мероприятий по контролю при
осуществлении вида государственного
контроля (надзора)

наименование органа государственного контроля (надзора)

вид государственного контроля (надзора)

**Перечень актов,
содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается
при проведении мероприятий по контролю при осуществлении**

наименование вида государственного контроля (надзора)

№	Наименование и реквизиты акта	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю*
1.	Международные договоры Российской Федерации и акты органов Евразийского экономического союза		
1.1.			
...			
2.	Федеральные законы		
2.1.			
...			
3.	Указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации		
3.1.			
...			
4.	Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной		

	власти и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти		
4.1.			
...			
5.	Нормативные правовые акты органов государственной власти СССР и нормативные документы органов государственной власти СССР и РСФСР		
5.1.			
...			
6.	Законы и иные нормативные правовые акты Ульяновской области		
6.1.			
...			
7.	Иные нормативные документы, в том числе принятые органами и организациями СССР и РСФСР, обязательность соблюдения которых установлена законодательством Российской Федерации		
7.1.			
...			

* Структурные единицы акта указываются в случае содержания в одном акте обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении нескольких видов государственного контроля (надзора). В иных случаях указание на структурные единицы акта может включаться.