



МИНИСТЕРСТВО
РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

30 января 2014 г.

№ 23р

Экз. № _____

г. Ульяновск

**Об утверждении Методических рекомендаций по обобщению и анализу
правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности**

В целях внедрения в практику деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и структурных подразделений администрации Губернатора Ульяновской области, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) организацию работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности:

Утвердить прилагаемые Методические рекомендации по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

Министр

А.Х.Хакимов

УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением Министерства
развития конкуренции
и экономики Ульяновской области
от 30 января 2017 г. № 23р

Методические рекомендации по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

1. Настоящие Методические рекомендации по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (далее – Методические рекомендации) разработаны с целью оказания методической помощи по организации работы исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и структурных подразделений администрации Губернатора Ульяновской области, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) (далее – органы контроля (надзора) по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности и носят рекомендательный характер.

2. Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности рекомендуется проводить каждым органом контроля (надзора).

3. Порядок организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности утверждается правовым актом органа контроля (надзора) (далее – Порядок).

4. Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:
обеспечение единства практики применения органом контроля (надзора) федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Ульяновской области и иных нормативных правовых актов Ульяновской области, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов контроля (надзора) путём их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

5. Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:
выявление проблемных вопросов применения органом контроля (надзора) обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению.

6. Обобщение и анализ правоприменительной практики рекомендуется проводить на системной основе, их результаты (далее – Обзор практики) рекомендуется утверждать руководителем органа контроля (надзора) и размещать в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте органа контроля (надзора) и иных сайтах, направленных на обеспечение общественных отношений в сфере осуществления контроля (надзора).

7. Размещение результатов обобщения и анализа правоприменительной практики в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» рекомендуется осуществлять в сроки, установленные Порядком, но не реже двух раз в год.

8. Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности рекомендуется формировать по двум основным направлениям:

правоприменительная практика организации и проведения контроля (надзора);

правоприменительная практика соблюдения обязательных требований.

9. В рамках работы с правоприменительной практикой организации и проведения контроля (надзора) обобщаются вопросы применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления контроля (надзора), в том числе организации и осуществления отдельных видов контроля (надзора).

В рамках указанного направления излагаются вопросы организации и проведения проверок и (или) иных мероприятий по контролю, и связанные с ними вопросы, в частности:

составления ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры;

использования оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях;

разработки и издания решений о проведении проверок, их содержания;

выбора документальной или выездной проверки;

исчисления и соблюдения сроков проведения проверки;

соблюдения прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки, оформления результатов проверки и принятия мер по её результатам;

организации и проведения иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями:

работы с заявлениями и обращениями граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;

привлечения юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении контроля (надзора).

Приведённый перечень вопросов должен определяться и дополняться каждым органом контроля (надзора) в зависимости от особенностей осуществляемых видов государственного контроля (надзора).

10. В рамках работы с правоприменительной практикой соблюдения обязательных требований излагаются вопросы соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, нарушения обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В рамках указанного направления излагаются вопросы соблюдения обязательных требований, в частности:

типичные нарушения обязательных требований и меры, принимаемые органами контроля (надзора);

вопросы применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов, в том числе вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований.

Перечень вопросов правоприменительной практики соблюдения обязательных требований определяется органом контроля (надзора) в зависимости от осуществляемых видов государственного контроля (надзора).

11. В качестве источников сведений для обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности рекомендуется использовать:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органа контроля (надзора) в административном порядке;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органа контроля (надзора) в судебном порядке и иные материалы судебной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности органа контроля (надзора);

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;

результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, административных расследований, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;

разъяснения, даваемые органом контроля (надзора) по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления контроля (надзора), соблюдения обязательных требований;

разъяснения, полученные органом контроля (надзора) от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

Перечень источников сведений для обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности может дополняться органом контроля (надзора) в зависимости от особенностей осуществляемых видов контроля (надзора).

12. Организация работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности обеспечивается подразделением органа контроля (надзора), уполномоченным решением руководителя органа контроля (надзора) (далее – уполномоченное подразделение).

13. При осуществлении органом контроля (надзора) нескольких видов государственного контроля (надзора) рекомендуется осуществлять обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности по каждому виду государственного контроля (надзора), с утверждением Обзора практики по каждому виду государственного контроля (надзора).

14. Утверждённый руководителем органа контроля (надзора) Обзор практики рекомендуется размещать на официальном сайте органа контроля (надзора) и иных сайтах, направленных на обеспечение общественных отношений в сфере осуществления государственного контроля (надзора).
