**МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И**

**КОНКУРЕНЦИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 24-16-14 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия   
проекта постановления Правительства Ульяновской области   
«О внесении изменений постановление Правительства   
Ульяновской области от 24.01.2008 № 16-П»**

Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО   
«О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области   
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 24.01.2008 № 16-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/419-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы Ульяновской области» на 2014-2021 годы».

Представленным проектом акта вносится изменение в постановление Правительства Ульяновской области от 24.01.2008 № 16-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения недополученных доходов, связанных с перевозкой пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 24.01.2008 № 16-П) в части:

1) уточняется механизм расчёта размеров предоставляемой субсидии;

2) уточняется содержание типового соглашения, заключённого между Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области и перевозчиком;

3) уточняется перечень документов, предоставляемых перевозчиком в Министерство промышленности и транспорта Ульяновской области для получения субсидии;

4) изменяются формы отчёта о доходах, расходах и количестве перевезённых пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в границах территории Ульяновской области и отчёта о выполнении объёмов вагонокилометровых работ по маршрутам движения пригородных поездов по территории Ульяновской области;

5) вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом, проект акта направлен на совершенствование порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения недополученных доходов, связанных с перевозкой пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» потери в доходах владельца инфраструктуры, перевозчика, возникшие в результате установления льгот и преимуществ по тарифам, сборам и плате на железнодорожном транспорте общего пользования либо в результате установления таких тарифов, сборов и платы ниже экономически обоснованного уровня на основании федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, возмещаются в полном объёме за счёт средств бюджетов соответствующих уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Порядок возмещения указанных потерь за счёт средств федерального бюджета определяется Правительством Российской Федерации, за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации – соответствующими органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, работ, услуг.

В действующей редакции постановления Правительства Ульяновской области от 24.01.2008 № 16-П размер субсидии определяется как разница между величиной полученных перевозчиком доходов и величиной произведённых им расходов, рассчитываемых в соответствии с Методикой расчёта экономически обоснованного уровня затрат, учитываемых при формировании экономически обоснованного уровня тарифов за услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, утверждённой приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.12.2017 № 1649/17 «Об утверждении Методики расчёта экономически обоснованного уровня затрат, учитываемых при формировании экономически обоснованного уровня тарифов за услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении».

Однако данный механизм расчёта субсидий не учитывает экономически обоснованный уровень тарифа в отношении услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении за одну зону, установленный уполномоченным органом Правительства Ульяновской области на соответствующий финансовый год, и фактический пассажирооборот.

Разработчиком акта вводится формула расчёта субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате применения регулируемых тарифов при осуществлении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в границах территории Ульяновской области с учётом экономически обоснованного уровня тарифа и фактического пассажирооборота, подтверждаемого на основании выгрузки данных из статистической отчётности по форме ЦО-22 пригород, утверждённой распоряжением открытого акционерного общества «Российские железные дороги» от 27.04.2004 № 1964р «Об утверждении внутренней формы статистической отчётности о работе пригородного пассажирского комплекса».

Таким образом, принятие проекта акта направлено на повышение уровня эффективности предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения недополученных доходов, связанных с перевозкой пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения**  **целей предлагаемого**  **регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| Организация пассажирских перевозок железнодорож-ным транспортом в пригородном сообщении | В период действия Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения недопо-лученных доходов, связан-ных с перевозкой пассажи-ров железнодорожным тра-нспортом общего поль-зования в пригородном сообщении, утверждённый постановлением Прави-тельства Ульяновской области от 24.01.2008 № 16-П | Индикатором достижения целей регулирования является коли-чество пригородных поездов (не менее 11 в год)  Мониторинг проводится пос-тоянно в период действия Порядка предоставления суб-сидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения недополученных доходов, связанных с пере-возкой пассажиров железнодо-рожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении |

Принятие предлагаемого проекта акта необходимо в целях уточнения механизма расчёта субсидий областного бюджета Ульяновской области на компенсацию недополученных доходов, связанных с перевозкой пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении и соблюдения требований Федерального закона от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации».

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По результатам мониторинга регионального законодательства, в сфере предоставления субсидий с целью возмещения недополученных доходов, связанных с перевозкой пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, установлено, что схожие субсидии предоставляются в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/ НПА субъекта** | **Меры поддержки** |
| **Республика Башкортостан**  Постановление Правительства Республики Башкортостан от 15.10.2014 № 469 «О предос-тавлении организациям субсидий на возмещение недополученных доходов от перевозки пассажиров на территории Республики Башкор-тостан по государственным регу-лируемым ценам (тарифам) и льготным проездным билетам» | Сумма субсидии исчисляется по формуле:  С = (То - Тп) x П, где:  С - сумма субсидии на возмещение недополученных доходов от перевозки пассажиров на территории Республики Башкортостан по государственным регулируемым ценам (тарифам);  То - экономически обоснованный тариф на перевозку одного пассажира и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении за каждый километр по территории Республики Башкортостан (ЭОТ);  Тп - предельная максимальная цена (тариф) на перевозку одного пассажира и багажа железно-дорожным транспортом в пригородном сообщении за каждый километр по территории Республики Башкортостан (ПМЦ);  П - пассажирооборот на основании выгрузки данных из статистической отчетности ОАО «РЖД» по форме ЦО-22 |
| **Амурская область**  Постановление Правительства Амурской области от 31.12.2014 № 799 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юриди-ческим лицам и индивидуальным предпринимателям с целью обес-печения населения транспортными услугами на железнодорожном, автомобильном и внутреннем водном видах транспорта» | Размер субсидии на возмещение организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникших в результате установления тарифов для населения ниже экономически обоснованного уровня, определяется по формуле:  С = РД - Д, где:  С - размер субсидии, руб.;  РД - расчётный доход организации (руб.), который определяется по формуле:  РД = Пфакт x Тд x К, где:  Пфакт - фактически выполненный пассажирооборот организации за отчётный период, пасс. км;  Тд - экономически обоснованный уровень тарифа на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в, пригородном сообщении на терри-тории Амурской области, установленный для органи-зации нормативным правовым актом управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области, руб. за 10 пасс. км;  K - поправочный коэффициент, который определяет-ся по формуле:  K = Нплан/Нфакт, где:  Нплан - средняя населённость вагонов, учтённая при установлении экономически обоснованного уровня тарифа на услуги по перевозке пассажиров железно-дорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Амурской области, пасс./ваг.;  Нфакт - фактическая населённость вагона за отчёт-ный период, рассчитанная путём деления факти-ческого пассажирооборота за отчётный период на фак-ически выполненный объём транспортной работы в вагонокилометрах за отчётный период, пасс./ваг.;  Д - доход организации от оказания услуг по перевозке пассажиров (физических лиц) железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на терри-тории области по установленным нормативным пра-вовым актом управления тарифам, оплачиваемым пассажирами при осуществлении поездок в приго-родном сообщении, включая доходы от перевозки работников железнодорожного транспорта и полу-ченную субсидию на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи с принятием Прави-тельством Амурской области решения об установ-лении льготы по тарифам на проезд обучающимся и воспитанникам общеобразовательных организаций старше 7 лет, обучающимся очной формы обучения профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования и предоставлении отдельным категориям граждан скид-ки к тарифу на проезд железнодорожным тран-спортом общего пользования в пригородном сооб-щении на территории Амурской области, руб. |
| **Курская область**  Постановление Администрации Курской области от 13.11.2013 № 812-па «Об утверждении Поряд-ка предоставления субсидий из областного бюджета организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных дохо-дов от пригородных железнодо-рожных перевозок, возникающих в результате установления тарифов ниже экономически обоснованного уровня» | Расчёт объёма недополученных доходов для каждого получателя определяется ежемесячно по формуле:  Дi = (Тэ - Ту) x Пi, где:  Дi - объём недополученных доходов для i-го полу-чателя, руб.;  Тэ - экономически обоснованный для i-го получателя уровень тарифа на услугу, оказываемую юридиче-скими лицами по перевозке пассажиров железнодо-рожным транспортом в пригородном сообщении на территории Курской области, определённый уполно-моченным органом исполнительной власти Курской области в сфере государственного регулирования тарифов, в руб. за 1 пасс.-км (за один пассажирокилометр);  Ту - тариф на услугу по перевозке пассажиров желез-нодорожным транспортом в пригородном сообщении, оказываемую юридическими лицами на территории Курской области, установленный уполномоченным органом исполнительной власти Курской области в сфере государственного регулирования тарифов, в руб. за 1 пасс.-км (за один пассажирокилометр);  Пi - фактический пассажирооборот для i-го получа-теля за отчётный месяц, пасс.-км |
| **Тамбовская область**  Постановление администрации Тамбовской области от 04.05.2017 № 416 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюд-жета Тамбовской области органи-зациям железнодорожного тран-спорта на возмещение выпадающих доходов, возникающих в результате установления тарифов ниже эконо-мически обоснованного уровня, при осуществлении транспортного обслуживания населения железно-дорожным транспортом общего пользования в пригородном сооб-щении на территории Тамбовской области» | Размер суммы субсидий на возмещение выпадающих доходов, возникающих в результате установления тарифов ниже экономически обоснованного уровня, при осуществлении транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Тамбовской области, определяется по формуле:  Свд = (Тэо - Тп) х Пф / 10, где:  Свд - размер субсидии на возмещение выпадающих доходов, возникающих в результате установления тарифов ниже экономически обоснованного уровня, при осуществлении транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на терри-тории Тамбовской области (рублей);  Тэо - экономически обоснованный уровень тарифа на услугу по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, утверж-дённый управлением по регулированию тарифов Тамбовской области (рублей за одну десяти-километровую зону);  Тп - предельный максимальный уровень тарифа на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, установ-ленный управлением по регулированию тарифов Тамбовской области (рублей за одну десяти-километровую зону);  Пф - фактический пассажирооборот, осуществлённый организацией железнодорожного транспорта за отчётный месяц (пассажирокилометры);  10 - одна десятикилометровая зона |

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта финансирование проекта акта будет осуществляться в пределах лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области в разделе «Национальная экономика» по подразделу «Транспорт», в 2019 году на субсидирование пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в пригородном сообщении в областном бюджете Ульяновской области предусмотрены средства в размере **101,98 млн рублей.**

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит усовершенствовать существующий порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения недополученных доходов, связанных с перевозкой пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, осуществляющие перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Ульяновской области по тарифам, установленным уполномоченным органом государственной власти Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже:

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Юридические лица, осуществляющие перевозку пассажиров железнодорож-ным транспортом в пригородном сообщении по территории Ульянов-ской области по тарифам, установ-ленным уполномоченным органом государственной власти Ульяновской области | 1 | Изменения количества потенциальных адресатов регулирования в среднесрочном периоде не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 03.07.2019 по 17.07.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

По мнению ряда органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области (город Ульяновск, город Димитровград и Ульяновский район) принятие проекта акта не приведёт к негативным последствиям.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности Министра Н.В.Зонтов

Воловая Елена Владимировна

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45